



Comisiunea permanentă a Senatului
Bp 259 12.6.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului (nr.b259 din 12.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3552/19.06.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D545/20.06.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul în care valabilitatea autorizațiilor de mediu și a autorizațiilor integrate de mediu să nu mai fie limitată în timp, ci pe toată durata desfășurării activității, cu acordarea unei vize de funcționare anuală, intervenții care au ca scop închiderea unor proceduri de *infringement* declanșate de Comisia Europeană împotriva României, pentru neaplicarea unitară a procedurilor de reglementare, precum și a celor declanșate pentru funcționarea unor operatori economici fără autorizație /autorizație integrată de mediu valabilă.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, propunerea legislativă nu constituie transpunerea unui act european și nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european.

Prezentul demers normativ intră sub incidența reglementărilor subsumate *Politicii Uniunii Europene în domeniul protecției mediului*, segmentul legislativ - *Poluare și prejudicii*.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență dispozițiile *Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării)*, transpusă la nivelul dreptului intern, prin **Legea nr.278/2013 privind emisiile industriale**, cu modificările și completările ulterioare, în special prevederile **art.4 din directivă** care statuează că: *„Statele membre trebuie să ia măsurile necesare pentru a se asigura că nicio instalație sau instalație de ardere, instalație de incinerare a deșeurilor sau instalație de co-incinerare a deșeurilor nu este exploatată fără autorizație”*, ale **art.5** conform cărora: *„Statele membre iau măsurile necesare pentru a asigura că procedurile și condițiile de acordare a autorizației sunt pe deplin coordonate în cazul în care sunt implicate mai multe autorități competente sau mai mulți operatori sau, dacă se acordă mai mult de o autorizație, pentru a se garanta o abordare integrată eficientă de către toate autoritățile competente implicate în această procedură”*, precum și ale **art.16**, care stabilește printre cerințele de autorizare faptul că: *„se efectuează o monitorizare periodică cel puțin o dată la cinci ani pentru apele subterane și cel puțin o dată la zece ani pentru sol, cu excepția cazului în care această monitorizare se bazează pe o evaluare sistematică a riscului de contaminare”*.

3. Semnalăm că prevederile alin.(2) și alin.(2¹) – (2⁴) ale art.16 au fost modificate, respectiv introduse, prin art.I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor.

Prin Decizia Curții Constituționale nr.214 din 9 aprilie 2019 s-a admis obiecția de neconstituționalitate, constatându-se că: „*Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2018 sunt neconstituționale în ansamblul lor*”.

Potrivit prevederilor art.147 alin.(1) din Constituția României, republicată, dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare, precum și cele din regulamente, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Pe durata acestui termen, dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale sunt suspendate de drept.

Prin urmare, începând cu data 3 iunie 2019, modificările și completările aduse prin art.I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2018, se suspendă de drept, urmând să-și înceteze efectele juridice începând cu data de 18 iulie 2019, dacă legiuitorul nu intervine pentru modificarea prevederilor atacate.

În considerarea acestor observații, subliniem că se impune și **modificarea alin.(2) al art.16**, cu atât mai mult cu cât această normă este reprodusă întocmai la textul propus pentru **art.(2¹)**, ceea ce ar conduce la existența în paralel a două norme identice, procedeu care este interzis de art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. La titlu, pentru rațiuni normative, substantivul „articolul” se va scrie abreviat, respectiv „art.”.

5. Sub rezerva celor expuse la pct.3 supra, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă în ceea ce privește **structura și redactarea** actelor normative de modificare și/sau de completare, propunem ca proiectul să fie structurat în **trei articole romane**, astfel:

a) „Art.I. – Articolul 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”;

În continuare, se vor reda normele propuse pentru **pct.1** și **2**, cu luarea în considerare și a modificării **alin.(2)** al **art.16**.

La actualul **pct.2**, întrucât dispozițiile preconizate la **alin.(2⁷) – (2¹⁰)** au caracterul unor **norme tranzitorii**, precizăm că acestea vor face obiectul unor prevederi proprii ale actului modificator, fiind necesar a fi cuprinse într-un articol roman distinct, marcat ca **art.II**, urmând ca actualul **alin.(2¹¹)** să devină **alin.(2⁷)**.


Prin urmare, la **pct.2**, **partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„**2. După alineatul (2⁴), se introduc trei noi alineate, alin.(2⁵) – (2⁷), cu următorul cuprins:**”

b) având în vedere că actul normativ de bază are multe intervenții legislative de amploare, recomandăm completarea proiectului cu o **dispoziție de republicare**, care să fie cuprinsă într-un nou articol distinct, marcat ca **art.III**, în următoarea formulare:

„**Art.III. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.**”

[REDACTED]
PRESEDINTE
[REDACTED]
dr. Drăgoș ILIÈSCU



București
Nr. 518/21.06.2019